

## **Laudacja poświęcona Honorowemu Obywatelowi Miasta Brzozów**

### **Profesorowi Jerzemu Stępiowi**

Pan Profesor Jerzy Stępień poprzez swoją wieloletnią pracę na rzecz tworzenia społeczeństwa obywatelskiego przyczynił się do umacniania samorządności również na naszej ziemi. Pana Profesora dane mi było poznać w bardzo poważnych okolicznościach, podczas uroczystości pogrzebowych śp. Profesora Waleriana Pańki. Nasze kolejne kontakty stanowiła m.in. sesja z okazji piątej rocznicy śmierci prof. Waleriana Pańki. Nieco później jako wiceminister spraw wewnętrznych odpowiedzialny za wdrożenie reformy samorządów powiatowych wielokrotnie służył nam radą i pomocą w momentach, gdy przygotowywałem się do pracy nad stworzeniem struktur starostwa powiatowego w Brzozowie.

Pan Profesor Jerzy Stępień urodził się 7 września 1946 r. w Staszowie w rodzinie nauczycielskiej, zaangażowanej w walkę o niepodległość Polski. Ojciec odniósł ranę podczas kampanii wrześniowej i przebywał w obozie jenieckim. Matka w okresie okupacji związana była z „Jędrusiami”, czyli tą częścią Batalionów Chłopskich, która scaliła się z Armią Krajową. Dzieciństwo i lata szkolne spędził w Sandomierzu, gdzie ukończył II Liceum Ogólnokształcące.

Podjął następnie studia prawnicze w Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego. Uczestniczył w wydarzeniach marcowych 1968 r. Studia sfinalizował w następnym roku i podjął wówczas pracę zawodową. Aplikację sądową odbywał w latach 1969-1971 w Sandomierzu, po czym był asesorem i sędzią Sądu Powiatowego, a od 1975 r. Sądu Rejonowego w Kielcach. W 1979 r. przeszedł do pracy w Ośrodku Badawczo-Rozwojowym Zakładów Łożysk Toczyńskich „Iskra” na stanowisko radcy prawnego.

Ten okres zaowocował poważnymi zmianami w jego życiu. W 1980 r.

zakładał struktury „Solidarności” w Regionie Świętokrzyskim. Należał do najwybitniejszych postaci tamtejszej opozycji demokratycznej, toteż powierzano mu ważne funkcje w NSZZ „Solidarność”. W 1981 r. został delegatem na Walny Zjazd Delegatów Regionu Świętokrzyskiego, a następnie wybrano go na wiceprzewodniczącego zarządu regionu i delegata na I Krajowy Zjazd Delegatów w Gdańsku, gdzie pełnił funkcję sekretarza Prezydium Zjazdu. Jego profesjonalizm został wówczas dostrzeżony na szerszym forum, dlatego też wraz z innymi autorami przygotował historyczny dokument „Posłanie do narodów Europy Środkowej i Wschodniej”, uznawany przez niektórych działaczy za zbyt radykalny i prowokujący władze Związku Radzieckiego. Pan Profesor nie tylko poparł projekt, ale własnoręcznie dopisał tytuł. Wspominał po latach żywiłową atmosferę, w której powstawał akt „To słowo <Posłanie>, które wzbudziło wiele ataków, było moje. Jak wróciłem do domu, rzuciłem się do <Słownika poprawnej polszczyzny>. Uspokoilem się dopiero, kiedy przeczytałem, że taką formę można przyjmować w szczególnie uroczystych dokumentach”.

Z chwilą wprowadzenia stanu wojennego został internowany 13 grudnia 1981 r. i uwięziony w Zakładzie Karnym w Kielcach (gdzie wydawał nielegalną gazetkę „Krata”), a następnie w obozach na Podkarpaciu – w Załężu, Uhercach i Łupkowie (gdzie redagował gazetkę „Nowa Krata”). Po rocznym pobycie w obozach internowania, rozpoczął działalność w podziemiu. W styczniu 1983 r. został aresztowany za wysłanie do Sejmu PRL i do redakcji „Tygodnika Powszechnego” listu otwartego do członków „Solidarności”. W marcu 1983 r. Sąd Garnizonowy w Rzeszowie skazał go na 1 rok więzienia w zawieszeniu na 3 lata.

Zwolniony z pracy, zatrudniony został jako radca prawny w Kurii Diecezjalnej w Kielcach. Kolportował w tym czasie pismo „CDN Gazeta Wolnych Ludzi”. Aresztowany ponownie w marcu 1984 r., został zwolniony w

lipcu na mocy amnestii. W latach 1985-1989 redagował niezależne czasopismo „Samorządna Rzeczpospolita” i organizował pomoc dla osób represjonowanych. W latach 1986-1989 piastował funkcję członka Tymczasowej Rady Regionu Świętokrzyskiego NSZZ „Solidarność”, a w 1989 r. został członkiem Komisji Krajowej związku. Podczas rozmów Okrągłego Stołu był ekspertem do spraw samorządu terytorialnego.

Dwukrotnie był wybierany na senatora z województwa kieleckiego. Po raz pierwszy 20 lat temu objął mandat jako członek Obywatelskiego Klubu Parlamentarnego. Po raz drugi w 1991 r. zdobył miejsce w senacie z ramienia Porozumienia Obywatelskiego Centrum, a w trakcie tej krótkiej kadencji przystąpił do Partii Chrześcijańskich Demokratów. Należał do grona wybitnych i najbardziej aktywnych senatorów. Zawsze w sprawowaniu mandatu zaufania publicznego wykazywał rozsądek i stonowanie. Jego wypowiedzi były wzorem merytorycznego odnoszenia się do istoty rozpatrywanych spraw. Przewodniczył Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej. Miał znaczący wpływ na kształt aktów prawnych decentralizujących władzę i oddających ją w ręce społeczeństwa. Udzielał się również w pracach Komisji Konstytucyjnej Senatu, której przewodniczyła profesor Alicja Grześkowiak. Był również członkiem Komisji Konstytucyjnej Zgromadzenia Narodowego. Przewodniczył rządowym zespołom do spraw reformy administracji publicznej.

Równoległe z pracą parlamentarną łączył odpowiedzialną funkcję generalnego komisarza wyborczego w latach 1990-1993 i przygotowywał pierwsze demokratyczne wybory po okresie Polski ludowej, tj. wybory samorządowe w 1990 r. W 1991 r. rozpoczął dodatkowo pracę wykładowcy w Uniwersytecie Warszawskim w Centrum Studiów Samorządu Terytorialnego i Rozwoju Lokalnego.

Głoszone ideały starał się wcielać w życie. Uważał, że podstawą demokracji jest świadomość obywateli osiągnięta przez krzewienie

samorządności obywatelskiej. Służyć temu miała przede wszystkim ustanowiona 18 września 1989 r. i zarejestrowana 9 stycznia 1990 r. Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, którą zakładał wraz z posłem Walerianem Pańką, prof. Jackiem Woźniakowskim i kolegami z ław senackich: Andrzejem Celińskim, Aleksandrem Paszyńskim i Jerzym Regulskim.

Doświadczenia związane z ustanawianiem prawa w zakresie reformy administracji publicznej w państwie spożytkował w praktyce na stanowisku podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji w rządzie prof. Jerzego Buzka w latach 1997-1999. Był wówczas szczególnie zaangażowany w przygotowanie reformy samorządu powiatowego i wojewódzkiego. Dzisiaj z perspektywy dziesięciolecia funkcjonowania tych narzędzi demokracji należy podkreślić, że reforma w tej dziedzinie powiodła się najlepiej w ambitnym programie Akcji Wyborczej „Solidarność”, a w dziele tym Honorowy Obywatel naszego miasta miał poważny udział.

Kompetencje i wieloletnia praca w profesji prawnika zadecydowała o wybraniu Pana Profesora Jerzego Stępnia przez Sejm RP sędzią Trybunału Konstytucyjnego w czerwcu 1999 r. na 9-letnią kadencję. Siedem lat później, 4 listopada 2006 r. został powołany na stanowisko prezesa trybunału przez prezydenta Lecha Kaczyńskiego, a funkcję objął 2 dni później. Kadencję sędziego, a zarazem prezesa zakończył 25 czerwca 2008 r. Na tym wymagającym stanowisku zaprezentował się jako wybitny prawnik profesjonalista. Jest detalistą w pozytywnym znaczeniu tego słowa, np. w dyskusjach publicznych często przypomina, że nadużywany cytat „Polska nierządem stoi” jest wypaczeniem pełnej treści zdania dotyczącego demokracji szlacheckiej w Polsce przedrozbiorowej „Polska nie rządem stoi, lecz prawem i obyczajem”.

Z sukcesem bronił niezależności trybunału w warunkach krytycznego stosunku rządu do tej instytucji, określonej przez adwersarzy jako „superwładza” i „bastion największego oporu w państwie”. Właśnie wtedy

wypowiedział się obrazowo, stwierdzając, że sędziowie Trybunału Konstytucyjnego są jak „brakarze przy taśmie, którą idą wyprodukowane akty legislacyjne. Usuwamy z tej taśmy tylko takie akty normatywne, które wykazują tak duży ładunek wadliwości, że aż przekraczają granice niekonstytucyjności. W każdym przyzwoitym zakładzie pracy powinien być taki brakarz, który usuwa buble, więc nie mówmy tu o jakiejś nadzwyczajnej władzy, patrzmy na pracę sędziów w kategoriach praktycznych. Doradzałbym parlamentarzystom następujące myślenie: jak to dobrze, że jest Trybunał Konstytucyjny, który chroni nasz produkt przed kompromitacją na rynku wolnych rozwiązań konstrukcyjnych”. Z drugiej strony w kolejnych zdaniach tej publicznej wypowiedzi jednoznacznie podkreślił, że demokracja i państwo prawa w Polsce nie są zagrożone, że nawet ostra debata publiczna jest pewnym wentylem bezpieczeństwa. Dał doskonałą i klarowną wykładnię państwa, które stanowią „obywatele i władza publiczna plus terytorium. W tej triadzie obywatele zajmują miejsce szczególne. Wspólnota obywateli jest rzeczywistym centrum państwa, a władza jest od tego, aby służyć tej wspólnocie. Minister po łacinie znaczy sługa”.

Praktykę łączy z przekazywaniem wiedzy studentom. Obecnie jest wykładowcą Wyższej Szkoły Handlu i Prawa im. Ryszarda Łazarskiego w Warszawie. Napisał wiele publikacji z zakresu administracji publicznej, prawa wyborczego, prawa konstytucyjnego, polityki monetarnej i historii najnowszej.

Jest kawalerem Złotego Krzyża Zasługi i Medalu Gloria Artis. Dnia 3 czerwca 2008 r. został odznaczony Orderem Wielkiego Księcia Giedymina przez prezydenta Republiki Litewskiej Valdasą Adamkusa. Pełni funkcję wiceprezesa Rady Fundatorów Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej. Dla miłośników jazzu w naszym mieście, a szczególnie dla organizatorów corocznych Warsztatów Jazzowych w tym miejscu (w Brzozowskim Domu Kultury) szczególnie miłym faktem w biografii Pana Profesora jest to, że w

latach 1990-1999 był wiceprezesem Polskiego Stowarzyszenia Jazzowego.

Dla wszystkich zaś mieszkańców brzozowskiej małej Ojczyzny jest niezwykle ważne to, że Honorowy Obywatel naszego miasta jest nie tylko jednym z ojców reformy samorządu w Polsce, ale przede wszystkim to, że aktywnie włączył się w przywrócenie struktur samorządu powiatowego w Brzozowie. Czynimy to z tym większą śmiałością, iż Pana Profesor otwarcie wyznaje: „Wdrażanie reformy samorządowej to fascynująca przygoda mojego życia. Przygotowałem pierwsze wybory samorządowe. Gdziekolwiek jestem w Polsce, czuję się u siebie, mogę wejść do urzędu i każdy burmistrz mnie zna”.

*Laudacja wygłoszona przez Burmistrza Brzozowa – Józefa Rzepkę  
podczas sesji samorządowej w dniu 30 maja 2009r.*